

# 常州市金坛区人民政府办公室文件

坛政办发〔2017〕52号

---

## 区政府办公室关于印发常州市金坛区基层 综合性文化服务中心建设三年行动 计划（2017—2019）的通知

各镇人民政府、街道办事处、园区管委会，区各委办局，各区管  
国有公司、区直属单位：

《常州市金坛区基层综合性文化服务中心建设三年行动计  
划（2017—2019）》经区政府第5次常务会议讨论通过，现下发  
给你们，请认真执行。

常州市金坛区人民政府办公室

2017年5月2日

# 常州市金坛区基层综合性文化服务中心建设 三年行动计划（2017—2019）

为加快构建我区现代公共文化服务体系，推进基层公共文化资源有效整合和统筹利用，提升基层公共文化设施建设、管理和服务水平，根据《省政府办公厅关于推进基层综合性文化服务中心建设的实施意见》的要求，结合我区实际，特制定本行动计划。

## 一、指导思想

按照国家、省、市推进基层综合性文化服务中心建设的总体部署，以适应社会主义新农村建设和新型城镇化、城乡一体化建设的要求，以满足基层群众多样化的基本公共服务需求为出发点和立足点，整合基层各类公共服务资源，形成统一管理、统一服务、标准化的基层综合公共服务平台，为基层群众提供更加优质、便捷的基本公共文化服务。

## 二、基本原则

政府主导、社会参与。加大区镇两级财政投入力度，巩固基层文化阵地。简政放权，引入市场机制，吸引社会资本投入公共文化领域，提供多样化文化产品和服务。

坚持导向、服务大局。发挥基层综合性文化服务中心在宣传党的理论和路线方针政策、培育社会主义核心价值观、弘扬地方特色文化等方面的重要作用，用先进文化占领基层文化阵地，提高基层群众的综合素质。

以人为本、对接需求。把满足基层群众的需求作为工作的出发点和落脚点，把群众满意度作为检验工作的首要标准，真正把基层综合性文化服务中心建成服务基层、惠及百姓的民心工程。

因地制宜、共建共享。综合考虑不同地区经济水平、自然条件、人口文化等因素，分类推进基层综合性文化服务中心建设。发挥典型示范作用，促进全区基层综合性文化服务中心的平衡发展。整合各级各类面向基层的公共文化资源和服务，促进优化配置、高效利用。

改革创新、提升效能。坚持建管并举，围绕建设、管理、使用等关键环节，改革管理体制和运行机制，丰富基层公共文化服务的内容和形式，提高综合服务效益。

### 三、工作目标

（一）2017年，全区125个行政村（社区）完成23个基层综合性文化服务中心示范点达标挂牌工作，并以点带面，全面推进。到2017年年底，再建成36个集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，设备齐全、服务规范、保障有力、群众满意度较高的基层综合性文化服务中心。

2018年完成34个基层综合性文化服务中心建设。

2019年完成32个基层综合性文化服务中心建设，实现全区高标准、高规格村（社区）综合性文化服务中心全覆盖，并对条件较好的基层综合性文化服务中心进行提档升级。

（二）坚持以群众文化需求为导向，制定村（社区）综合文

化服务中心的建设标准和服务标准，切实提高服务水平和效能。

（三）切实做好基层文化干部队伍建设工作，培育一支业务能力强、综合素质高的基层文化骨干队伍，提高现有基层文化队伍的整体素质。

（四）统筹宣传文化、科技、教育、党建等不同行业、部门文化资源的综合利用，实现文化设施、队伍、内容、资金等资源的共建、共管、共享。

#### **四、工作举措**

（一）健全工作机制。建立政府统一领导，宣传部门协调指导，文化行政部门牵头实施，科技、教育、民政、财政、住建、卫计、规划等部门协作共管、紧密联动的工作机制。各部门要结合各自职责，明确工作进度，共同推进工作落实。

（二）保障建设资金。把基层综合性文化服务中心建设作为重大民生工程，摆上重要议事日程，切实加大投入力度，统筹整合党员教育、社区建设、扶贫开发、文化体育、乡村建设、社区教育、科学普及、司法卫生、为农服务等各类财政资金，集中投入基层综合性文化服务中心建设。发挥政府政策扶持和经费投入的带动作用，落实社会力量参与公共文化服务的各项优惠政策，鼓励和引导社会资金支持基层综合性文化服务中心建设。

（三）制定建设标准。坚持以群众需求为导向，制定基层综合性文化服务中心的设施建设标准、管理运行标准和服务供给标准，明确公共文化服务的项目、数量和质量，确保服务供给与群

众需求有效对接。综合运用阵地服务、流动服务、数字服务等多种形式，提升公共文化服务品质和服务效能；将文化服务功能与党员教育、农技推广、科学普及、社区教育、卫生计生、民政服务、生产生活服务、体育活动等公共服务职能结合起来，使综合性文化服务中心成为村（社区）公共服务的重要阵地，切实提高基层服务水平和效能。

#### （四）扎实组织推进。

一是整合资源，盘活存量。按照均衡配置、规模适当、经济适用、节能环保等要求，采取盘活存量、调整置换、集中利用等方式进行基层综合性文化服务中心设施建设，不搞大拆大建。

二是统筹规划，分批推进。全面摸清全区基层综合性文化服务中心建设的现状和存在的差距，按年度分解建设任务。明确时间节点，倒排项目计划，抓好工作落实，确保建设工作顺利推进。

三是定期督查，考核激励。建立基层综合性文化服务中心建设工作情况的检查、考核机制，将各镇（街道）基层综合性文化服务中心建设情况纳入全区宣传文化工作年度考核。区政府对建设达标的基层综合性文化服务中心实施以奖代补，每个行政村

（社区）区级财政补贴 3 万元，镇（街道）配套建设资金 3 万元，各行政村（社区）积极落实相应的建设资金，确保基层综合性文化服务中心建设工作顺利有效推进。发挥人大、政协和新闻媒体的监督作用，营造全社会关注、支持、参与基层综合性文化服务中心建设的良好氛围。

附件：

- 1.常州市金坛区公共文化服务体系建设成员单位落实基层  
综合性文化服务中心建设重点任务分工
- 2.常州市金坛区村（社区）综合性文化服务中心建设标准

## 附件 1

# 常州市金坛区公共文化服务体系建设和成员单位 落实基层综合性文化服务中心建设重点任务分工

### 一、区文广体局

- 1.牵头组织推进基层综合性文化服务中心建设；
- 2.协调制定基层综合性文化服务中心建设总体规划、标准和政策；
- 3.指导推进农家书屋、社区书屋、农村电影、广播站（室）和数字公共文化等重点惠民项目建设。

### 二、区委组织部

- 1.指导基层综合性文化服务中心党员教育工作；
- 2.指导和协调基层公共文化资源整合。

### 三、区委宣传部（区文明办）

- 1.指导有关基层公共文化建设重点任务的贯彻落实，协调推进基层综合性文化服务中心建设相关工作；
- 2.指导和协调基层公共文化资源整合。
- 3.协调推进社会主义核心价值观建设和面向未成年人的公共文化、“八礼四仪”养成教育、诗教乐教等服务；
- 4.把基层综合性文化服务中心建设纳入文明城市、文明村镇创建基本指标并加以推进，纳入全区宣传文化工作年度考核；
- 5.协调推进文化志愿者深入基层开展公共文化服务。

#### **四、区委农工办**

- 1.将农村基层综合性文化服务中心纳入农村工作整体规划；
- 2.协助推进贫困地区基层综合性文化服务中心建设。

#### **五、区编办**

- 1.指导和协调基层综合性文化服务中心机构编制工作；
- 2.指导和协调基层公共文化资源整合。

#### **六、区广播电视台**

宣传基层综合性文化服务中心工作和取得的成果，扩大公共文化服务体系建设的社会影响，积极推动建设工作顺利进行。

#### **七、区发改委**

- 1.指导督促各镇（街道）将基层综合性文化服务中心建设纳入各镇（街道）经济社会发展总体规划；
- 2.指导督促各镇（街道）加大基层重大公共文化设施建设项目统筹力度。

#### **八、区科技局**

推动基层综合性文化服务中心吸纳传播科技信息、科技知识。

#### **九、区教育局**

协助整合基层公共资源，推动基层综合性文化服务中心和大中小学文化资源共建共享。

#### **十、区民政局**

- 1.指导和协调基层综合性文化服务中心与基层社会组织管

理融合服务，推进城乡社区文化建设；

- 2.协助对基层综合性文化服务中心人员进行培训；
- 3.协助整合基层公共文化资源。

### **十一、区司法局**

- 1.指导基层综合性文化服务中心普法教育工作；
- 2.指导和协调基层公共文化资源整合。

### **十二、区财政局**

- 1.保障基层公共文化设施建设经费，为基层综合性文化服务中心的建设和运行提供财力保障；
- 2.配合文化等部门做好基层公共文化服务工作。

### **十三、区人社局**

- 1.指导制定和完善推进基层综合性文化服务中心人才队伍建设相关政策措施；
- 2.指导基层综合性文化服务中心公益岗位建设，协助推进人员培训工作。

### **十四、区住建委**

- 1.指导基层在镇村建设规划中落实综合性文化服务中心布局相关要求；
- 2.参与制定公共文化设施建设标准；
- 3.协助整合基层公共文化资源。

### **十五、区卫计局**

- 1.指导基层综合性文化服务中心基本医疗和公共卫生服务；

2.指导和协调基层公共文化资源整合。

## **十六、区规划局**

1.指导基层综合性文化服务中心的立项和建设工作的；

2.协助整合基层公共文化资源。

## **十七、区供销合作总社**

指导协调基层综合性文化服务中心生活用品超市和农资超市设置和为农服务工作。

## **十八、区总工会**

1.推进社会力量参与基层综合性文化服务中心建设；

2.推动工人文化宫免费开展公共文化服务。

## **十九、团区委**

1.指导协调基层综合性文化服务中心青少年服务工作；

2.推动青少年宫免费开展公共文化服务。

## **二十、区妇联**

1.指导协调基层综合性文化服务中心妇女儿童服务工作；

2.指导妇女儿童活动中心免费开展公共文化服务。

## **二十一、区科协**

协助整合基层公共文化科技资源，推动科普场馆逐步免费开展公共文化服务。

## **二十二、区文联**

1.指导基层综合性文化服务中心开展形式多样的公共文化服务；

2.加强民族民间文化、地域特色文化的研究宣传和展示创新。

### 二十三、区残联

1.指导协调基层综合性文化服务中心为残疾人提供公共文化服务；

2.协助整合基层公共文化资源。

## 附件 2

# 常州市金坛区村（社区）综合性文化服务中心建设标准

根据省政府办公厅《关于推进基层综合性文化服务中心建设的实施意见》，对照《江苏省行政村（社区）综合文化服务中心建设标准》，参照相关部门对基层组织建设的标准要求，特制定我区村（社区）综合性文化服务中心建设标准。

### 一、面积标准

村（社区）综合性文化服务中心建筑面积不得少于 300 平方米，室外建有 1 个以上文体广场，面积不得低于 300 平方米。综合性文化服务中心内部及周围环境整洁、卫生，场地硬化、绿化。全区统一“XX 村（社区）综合性文化服务中心”标识，悬挂在醒目位置。

### 二、功能标准

1.一个宣传栏：位置可根据场地实际来安排，具备防风防雨雪等条件，实际使用面积不小于 8 平方米。

2.一站式服务大厅：设置群众专座和等候区域。有条件的村（社区）设电子触摸屏，为群众提供及时便捷的电子信息服务。

3.一间多功能室：主要用于宣传文化、党员教育、社区教育、科技普及、普法教育等培训或村（社区）会议、小型演出等。配备相应数量的桌椅，有线电视、宽带、电脑、音响等远程教育设备接入齐全。

4.一个区级图书馆分馆（或图书室）：面积不少于 80 平方米，拥有 1200 种 1500 册以上的图书，报刊不少于 10 种，年新增图书不少于 80 册；有 1 台专门用于图书借阅“通借通还”一卡通的电脑，有 3 台以上用于共享工程基层服务点数字化建设的电脑；有可供群众阅读的桌椅 10 张以上。

5.一个中老年文体活动室：主要用于琴棋书画、吹拉弹唱等乡土草根文化的创作、研讨与传承。

6.一个妇女儿童文体活动室：主要用于妇女儿童娱乐活动、文娱活动排练、乡土文化技艺传承等。

7.一个体育健身室：备有乒乓球台、健身器材等。

8.一个调解室兼法律服务工作室：设有调解必备的桌椅和村居法律顾问办公场所。

9.一个卫生室（计生服务室）：可以设置在综合性文化服务中心内，也可以在附近分设。

10.一个居家养老服务中心（站）：按照民政部门标准设置。

11.一个生活用品超市和农资超市（庄稼医院）：有条件的镇村设置，可以在综合性文化服务中心内，也可以在附近分设。

### **三、管理和服务标准**

1.整合宣传文化、党员教育、科学普及、社区教育、农技推广、卫生计生、便民服务、体育健身等各类公共服务资源，制定比较完善的管理措施和各项规章制度，加强对设施的使用、维护管理，确保国有资产的安全、完整和有效使用。

2.设立公开宣传栏，分设党务、村务、财务、信息宣传等栏目，做到“村（社区）两委”三年任期目标和本年度为民办实事计

划以及党务、村（社区）务、财务按规定公开，村（社区）级重大事项及时公开，定期开展图文形式的法制宣传教育。

3.设立不少于1个由政府财政购买的公益性文化岗位，有至少1名专（兼）职人员负责中心的日常管理。通过区、镇（街道）两级统筹和购买服务等方式解决人员不足问题。鼓励大学生村官、志愿者等专兼职从事村（社区）综合性文化服务中心管理服务工作。加强业务培训，村（社区）文化专兼职人员每年参加集中培训时间不少于5天。

4.向群众免费开放，在醒目位置标明服务内容、开放时间和注意事项。实行错时开放，提高利用效率。

5.积极组织引导群众文体活动，为老年人、未成年人、残疾人、农民工和农村留守妇女儿童等群体提供有针对性的文化服务，推出一批特色服务项目。文体活动全年不少于6次；由妇女儿童参加的文化娱乐活动不少于4次；每个月为村民、居民放映一场国产新片（院线上映不超过2年）；建有2支以上业余文艺团队。

6.利用现代远程教育设备，对党员干部集中组织学习，每年都有对党员群众开展的集中科技培训。发布致富信息主动及时，社区继续教育富有成效。

---

抄送：区委各委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区检察院，区人武部。

---

常州市金坛区人民政府办公室

2017年5月2日印发

---