

常州市金坛区商务局文件

坛商字〔2018〕42号

商务局“双随机一公开”实施方案

机关各科室、招商中心、商务综合行政执法大队：

为贯彻落实《区编办 区政府法制办关于转发〈市编办 市政府法制办印发〈关于推行“双随机”监管抽查平台全面上线的意见〉的通知〉的通知》（坛编办字〔2018〕2号）文件精神，推进采取随机抽查方式开展商务综合执法检查工作，规范商务行政执法行为，促进执法公平、公正、公开，结合我局实际，制定本方案。

一、目标要求

按照“依法监管、公正高效、公开透明”原则，转变管理理念，创新执法方式，规范执法行为，提升执法效能，逐步建立健全商务执法检查随机抽查制度，切实解决对相关行业检查随意性和不到位等问题，为广大经营主体营造公平竞争

发展环境。

二、主要任务

（一）“双随机”抽查工作机制

“双随机”制度，是指以“随机抽取检查对象、随机选派执法人员”的方式开展行政执法监督检查的执法机制。“双随机”抽查机制应结合商务局工作实际，逐步推广至法律法规及规章规定的其它行政执法监督领域，不断提高随机抽查在执法检查工作中的比重。

1. 建立抽查对象名录库。根据检查要求，按照“全面覆盖、动态管理、分类分级负责”的原则，建立商务执法检查对象名录库，检查对象名录库应依据市场主体生存状态予以动态调整。

2. 建立执法人员名录库。以区行政执法人员库信息为基础，商务局所有持有《行政执法证》人员应全部纳入执法人员名录库，明确执法人员的身份信息：姓名、单位、性别、执法证号、人员归属、专业类别等情况，执法人员名录库随人员单位变动、岗位调整等因素予以动态调整。执法检查人员应当具有行政执法资格，未取得行政执法资格的不得列入名录库。

3. 制定随机抽查事项清单。梳理法律法规规章赋予的监督检查职责，结合《常州市金坛区区级部门随机抽查事项清单》，制定商务局随机抽查事项清单，并将检查清单全部导入常州市“双随机”监管抽查平台，确保检查清单于法有据，执法不越位、不缺位。

4. 科学制定随机抽查计划。根据检查对象数量，科学制定抽查计划，分类制定年度检查计划和月度计划，经相关领导审核同意后在“双随机”监管抽查平台进行录入。原则上应在一年内实现对检查对象的全覆盖，检查计划既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止频次过多和执法扰民，一年内对同一市场主体的抽查原则上不超过2次。对投诉举报多、安全隐患大、列入经营异常名录、有失信行为、有违法违规记录等情况的市场主体，可以增加抽查频次，加大检查力度。同时，全年实际参与执法的人数不得低于实有行政执法人数的80%，参与行政执法的人员频次不得低于开展执法工作频次的20%，法律法规有其他规定的，从其规定。

（二）“双随机”抽查的组织实施

商务综合行政执法大队牵头组织双随机抽查活动，各科室要积极配合，不得相互推诿；所有持证执法人员被抽取执法任务后，应依法参与商务行政执法活动。

1. 组织“双随机”抽查。以常州市“双随机”监管抽查平台等任务抽取方式随机抽取检查对象、执法人员。执法检查人员的抽查数量根据检查工作需要确定，同一检查组执法检查人员不得少于2人，执法检查人员与抽查对象有利害关系的，应依法回避。对于法律法规规章或上级部门有明确规定，监督检查采取非随机抽查方式的，通过投诉、举报等途径发现违法行为线索依法需要检查的，限期整改复查的，不采取随机抽查方式进行监督检查。

2. 对检查中发现的问题，涉及整改的要责令相关单位限

期整改，整改期限结束后，检查人员应对整改情况进行回访，确保整改要求的落实。依法需要处罚的要严格按照商务行政处罚程序，依法立案予以查处，形成有效震慑。

（三）“双随机”抽查结果的运用

1. 抽查工作结束后，及时向社会公布结果；对抽查发现的违法违规行为 and 情形，要依法依规加大惩处力度，及时公开行政处罚信息；属于其他部门管辖的，及时移送相关部门查处；涉嫌构成犯罪的，依法及时向公安机关移送。

2. 建立失信联合惩戒机制。对经检查中确定的失信单位或个人，列入失信黑名单。推进随机抽查与社会信用体系相衔接，条件成熟时，将随机抽查结果及时推送至市、区公共信用信息平台，纳入市场主体的社会信用纪录，让失信者一处违规、处处受限。

三、工作要求

（一）提高思想认识。推进随机抽查是贯彻落实党中央、国务院关于深化行政体制改革，加快转变政府职能，推进简政放权、放管结合、优化服务决策部署的重要举措。各有关业务科室、执法大队要高度认识此项工作的重要性和必要性，强化过程管控，确保随机抽查工作落到实处，取得实效。

（二）强化组织领导。成立商务局“双随机一公开”工作领导小组，局长任组长，分管副局长任副组长，各业务科室负责人为成员，“双随机一公开”工作领导小组下设办公室（设在商务综合行政执法大队），由董卫庆任办公室主任，负责“双随机一公开”组织协调及上下联络等日常工作。

（三）加强宣传培训。“双随机”抽查是行政执法监管方式的探索和创新，执法大队要加强执法人员法律法规及业务知识的培训，加大对随机抽查工作的指导和创新。加大宣传力度，积极争取企业对随机抽查工作的了解和支持，大力推广随机抽查，实现随机抽查在日常检查工作中全领域应用。

（四）强化督查考核。各相关业务科室、执法大队要严格责任落实，大力推广建立随机抽查机制，公平、有效、透明地进行事中事后监管，切实履行法定监管职责。区编办、区法制办已将“双随机”抽查工作纳入年度重点督查任务和绩效考核内容进行督促检查，对随机抽查工作中失职渎职或消极不作为的，严格效能问责和责任追究。

