

常州市金坛区金城镇人民政府

镇政发〔2023〕6号

关于印发《金城镇贯彻落实食品安全“两个责任”工作机制实施方案》的通知

各村、社区，机关各部门：

现将《金城镇贯彻落实食品安全“两个责任”工作机制实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

常州市金坛区金城镇人民政府

2023年2月22日

金城镇贯彻落实食品安全“两个责任” 工作机制实施方案

为贯彻落实国务院食安委《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》（食安委发〔2022〕7号，以下简称《意见》）、《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》（总局令第60号）精神和常州市金坛区食安办贯彻落实《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的实施方案》的通知（坛食安委办〔2022〕4号），建立食品安全属地管理责任和企业主体责任长效机制，结合我镇实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，建立健全党委和政府负总责、主要负责人是第一责任人的食品安全责任制，加快完善食品安全现代化治理体系，切实提升食品安全治理能力，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、工作目标

2022年2月底前建立工作机制，2023年2月对所有获得食品安全生产经营许可证的企业进行1次全覆盖督导，此后常态化运行，每个季度完成1次现场督导，督导标准以任务清单为准（附

件 2)，督导形式可以多渠道、多样式开展（电话通知记录、集中会议汇报、现场检查填表等），不断压紧压实食品安全属地管理责任和企业主体责任，实现对风险的精准防控，确保出了问题后能够找得到人、查得清事、落得了责。

三、组织保障

（一）部门协调，上下联动

包保经营主体根据行业进行分类，主要涉及政法和社会事业局、经济发展局、综合行政执法局，相关部门要协助镇领导开展包保工作，做好包保干部与包保主体以及市场监管执法人员的沟通衔接，配合包保干部开展督导，及时在国务院食安办统一建设运行的“落实食品安全属地管理责任平台”上填报督导情况，并将督导发现的问题通报属地市场监管部门。同时负责对应区级包保干部包保督导工作的具体沟通协调、协助实施和信息上报。

（二）统筹推进，压实责任

镇食安办负责起草相关制度、编制信息简报、包保干部建档、汇总上报数据和总结；组织镇级包保工作会议、培训、督查及“三清单一承诺书”签订报送。同时对村级包保干部落实责任清单、任务清单的情况，重点是对是否履职尽责、是否完成任务进行督查。

四、工作措施

（一）建立责任清单

1.明确包保干部范围。镇级领导干部包保 C 级主体，村（社

区)干部包保D级主体。

2.明确包保主体对象。结合我镇实际,镇级领导包保主体对象为C、D级食品生产经营主体(以下简称C、D级主体),C级主体具体包括:微型食品生产企业、食品加工小作坊,小型食品销售企业、餐饮企业,用餐人数200人以上500人以下的学校食堂,用餐人数100人以上300人以下的幼儿园食堂等。D级主体具体包括:微型食品销售企业、餐饮企业,用餐人数200人以下的学校食堂,用餐人数100人以下的幼儿园食堂,以及其他食品生产经营者。

(二) 建立任务清单

明确镇、村(社区)领导包保任务清单。镇级包保领导负责从完善安全管理体系、抓好常态化防控、强化应急处置、加强宣传和培训等方面,督促指导包保C、D级主体落实食品安全主体责任,对包保主体发生的食品安全事故和影响较大的负面舆情事件承担相应责任。做好包保干部与包保主体以及市场监管执法人员的沟通衔接工作,包保领导应对照责任清单、任务清单每季度对包保主体至少开展1次督导检查,每次督导完成后,要在任务清单上签字确认,并及时向镇食安办反馈督导检查情况。在重要时段、重大活动期间应增加督导检查频次。包保主体风险等级升高或发生食品安全事件时,包保干部要靠前办公、现场督导,协调相关部门做好风险防控和应急处置工作。

(三) 建立督查清单

建立健全镇级督查清单。镇食安办负责对村（社区）包保干部落实责任清单、任务清单的情况，尤其是对是否履职尽责、是否完成任务进行督查。根据督查结果，对工作不得力、责任不落实的进行警示约谈、限期整改并视情通报。督查频率为一年一次。村（社区）包保干部履行包保职责、完成工作任务情况按照镇级督查清单进行督查。

（四）建立责任与任务承诺书制度

镇、村（社区）包保干部要分别与政府、村（社区）主要负责人签订《食品安全责任与任务承诺书》，明确包保主体对象、工作任务和职责，采取有力措施，抓好工作落实，守牢食品安全底线。

（五）组织开展培训

联合区级组织开展镇、村（社区）包保干部的培训，深入了解分层分级工作机制、各级包保任务和具体应用操作。对基层食品安全监管人员和食品生产经营者宣贯培训《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》。

五、工作要求

（一）提高政治站位。包保干部要深刻领会落实食品安全“两个责任”的重要意义，要站在“保一方平安，促一方发展”的高度，扎实做好包保工作；要深入一线、悉心指导，督促包保对象落实主体责任，规范生产经营；要定期研究、靠前指挥，切实解决食品安全突出问题。按照国务院食安委《意见》要求，不得以

监管责任替代包保责任。

（二）形成工作闭环。包保干部要强化包保责任与监管责任的衔接，对督导发现的问题，要督促包保主体及时纠正，并留存相关证据，通报相关监管部门。相关监管部门收到包保干部通报的问题后，应立即组织现场检查或立案调查，依法处理，处理结果及时反馈包保领导。相关监管部门在监管检查、监督抽验、执法办案等过程中或通过第三方评估发现包保主体存在的问题，要及时通报给包保干部，包保干部要及时督促包保主体落实整改。包保主体受到吊销许可证行政处罚的，相关监管部门要及时通报其包保领导停止包保。

（三）严守工作纪律。包保干部要严格按照任务清单开展督导，不得干扰企业正常生产经营活动，不得随意加重企业负担，严格落实中央八项规定精神，遵守廉政纪律，不得违规收受企业财物、接受企业宴请，力戒形式主义，杜绝层层陪同。

（四）强化工作督查。以“四不两直”等方式，督查村（社区）包保干部落实责任清单、任务清单的情况，尤其是对是否履职尽责、是否完成任务进行督查，对督查情况进行持续跟踪评价，倒逼包保责任落实。建立督查工作问题台账，对存在的问题及时跟踪整改、验收销号。

附件：1.常州市金坛区金城镇B、C级包保干部责任清单

2.常州市金坛区金城镇任务清单

3.常州市金坛区金城镇督查清单

4.食品安全责任与任务承诺书

附件 1

常州市金坛区金城镇 B、C 级包保干部责任清单

序号	区域	包保主体	包保主体 级别代码	包保 干部	协调部门
1	长竹埂村委	江苏你好鸭食品有限公司	B	刘小平	综合行政执法局
2	西门社区	江苏金坛大统华购物中心有限公司西门店	B		经济发展局
3	西门社区	常州金坛八佰伴商业管理有限公司	B		
4	元巷村委	常州金坛逸仙颐养院有限公司	B		政法和社会事业局
5	元巷村委	江苏一鸣食品有限公司	B	胥亚伟	综合行政执法局
6	小南门社区	常州市金坛西城实验幼儿园	B	徐俊	政法和社会事业局
7	文化社区	常州市金坛第二初级中学	B		
8	丹阳门社区	常州市金坛第四中学	B	朱天明	
9	西门社区	常州市金坛区丽康养老院有限公司	C	刘双云	
10	西门社区	常州佑康居家养老服务有限公司	C	刘双云	
11	后阳村委	常州市金坛区丽康养老院	C	张玉峰	
12	文化社区	常州市金坛区汇康养老院有限公司	C	朱迪	
13	文化社区	常州市金坛区域西托老所	C	朱迪	
14	文化社区	常州市金坛区春晖养老院	C	朱迪	
15	小南门社区	常州桑榆堂颐养有限公司	C	李泉	
16	丹阳门社区	常州市金坛区馨福源养老服务有限公司	C	张卓珅	
17	春风社区	常州市金坛春缘养老服务有限公司	C	刘双云	
18	南瑞村委	常州市金坛区白龙荡幸福养老院	C	吴建华	
19	冯庄村委	常州市金坛区礼运养老院有限公司	C	李铁锋	
20	西门社区	金坛开放大学	C	刘双云	
21	荆溪社区	常州市金坛区金城镇中心幼儿园	C	马燕萍	
22	白塔村委	常州市金坛区白塔小学	C	陈学谦	
23	白塔村委	常州市金坛区白塔中学	C	陈学谦	
24	文化社区	常州市金坛西城实验幼儿园文萃分园	C	朱迪	
25	小南门社区	常州市金坛西城实验小学常胜分校	C	李泉	
26	五星社区	常州市金坛区美地蓝庭幼儿园	C	吴建华	
27	丹阳门社区	常州市金坛西城实验小学城西分校	C	张卓珅	

28	丹阳门社区	常州市金坛区红太阳幼儿园	C	张卓珩	
29	春风社区	常州市金坛良常初级中学	C	刘双云	
30	春风社区	常州市金坛西城实验幼儿园春风分园	C	刘双云	
31	春风社区	常州市金坛华城实验小学春风分校	C	刘双云	
32	西门社区	常州金坛颐丰大酒店有限公司	C	朱斌	经济发展局
33	西门社区	常州金坛银河国际大酒店有限公司	C	朱斌	
34	西门社区	和夏(南京)餐饮管理有限公司金坛区横街 西路分公司	C	朱斌	
35	西门社区	常州景灿国际大酒店有限公司	C	朱斌	
36	西门社区	南京肯德基有限公司金坛大统华餐厅	C	朱斌	
37	西门社区	常州市金坛区味得汇餐饮管理有限公司	C	朱斌	
38	长竹埂村委	金坛区金城徽州人农家乐	C	马燕萍	
39	元巷村委	常州市美联益众餐饮管理服务有限公司	C	朱斌	
40	元巷村委	常州泰豪国际大酒店有限公司	C	朱斌	
41	小南门社区	金坛区华城家门口大排档沿河西路店	C	李泉	
42	小南门社区	常州市金坛饮食服务有限公司开一天酒家	C	李泉	
43	小南门社区	常州金坛豪春大酒店有限公司	C	李泉	
44	冯庄村委	金坛区金城鑫悦大饭店	C	李铁锋	
45	丹阳门社区	金坛区西城吴家大苑饭店	C	张卓珩	
46	丹阳门社区	金坛区西城尤记私房菜馆	C	张卓珩	
47	丹阳门社区	金坛区西城来一顿餐厅	C	张卓珩	
48	丹阳门社区	常州古禅餐饮有限公司	C	张卓珩	
49	五星社区	常州卓鼎酒店有限公司	C	吴建华	
50	南瑞村委	江苏喜临门大饭店有限公司	C	吴建华	
51	元巷村委	江苏贺盛实业有限公司	C	吴佳骥	综合行政执法局
52	元巷村委	常州圣贝特蜂产品有限公司	C	吴佳骥	
53	元巷村委	常州金坛福源水业有限公司	C	吴佳骥	
54	元巷村委	江苏索特动力工程有限公司	C	吴佳骥	
55	后阳村委	常州市金坛香雪制粉有限公司	C	张玉峰	
56	后阳村委	常州市金坛金阳湖粮油有限公司	C	张玉峰	
57	白塔村委	常州市三峰食品添加剂有限公司	C	陈学谦	
58	白塔村委	常州安峰消泡剂有限公司	C	沈文杰	
59	白塔村委	常州市金坛荣华制粉厂(普通合伙)	C	沈文杰	
60	白塔村委	常州市金坛国华粮油有限公司	C	沈文杰	
61	白塔村委	常州虞记粮油有限公司	C	沈文杰	
62	前庄村委	常州市金坛金浩淀粉有限公司	C	朱迪	
63	长竹埂村委	江苏踏船头水产科技有限公司	C	马燕萍	
64	冯庄村委	江苏江南春米业有限公司	C	李铁锋	

65	冯庄村委	常州市金坛麦香园食品有限公司	C	李铁锋	
66	冯庄村委	常州迅慷食品有限公司	C	吴佳骐	
67	冯庄村委	常州邦味食品有限公司	C	吴佳骐	
68	南瑞村委	江苏舒活食品供应链管理有限公司	C	吴建华	

划分标准：先按行业领域分，再按驻村领导分，最后占比过大适当调整。

附件 2

任务清单(镇级)

被督导单位 (盖章):

日期:

序号	重点工作	具体任务	备注
一	完善安全 管理体系	1.推动建立健全食品安全责任制,配备食品安全员。	
		2.推动建立健全进货查验、生产经营过程控制、出厂检验等制度。	
		3.推动建立健全《食品安全员守则》。	
		4.推动建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制。	
		5.推动建立健全食品安全追溯体系。	
		6.推动建立健全从业人员健康管理制度。	
二	抓好常态 化防控	1.抽查“日管控、周排查、月调度”记录台账。	
		2.抽查进货查验、过程控制、出厂检验等信息记录情况。	
		3.推动保持生产经营场所环境整洁和人员卫生。	
		4.推动严格执行保质期标识等规定,及时清理变质或超过保质期的食品。	
		5.推动不得对生产经营的食品虚假宣传。	
		6.推动学校、幼儿园实行食品安全校长(园长)负责制;推动中小学、幼儿园建立集中用餐陪餐制度。	
		7.推动餐饮服务单位按照要求对餐具、饮具进行清洗消毒。	
		8.推动企业及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。	
		9.推动及时处理食品质量安全投诉、举报。	
		10.推动建立落实问题食品下架召回制度。	
三	强化应急 处置	1.推动制定食品安全事故处置方案或处置措施。	
		2.推动企业及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。	
		3.推动企业配合监管部门做好事故调查处理工作。	
四	加强宣传 和培训	1.推动对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。	
		2.推动对食品安全员开展考核。	
		3.推动企业主动开展食品安全知识普及。	
		4.推动学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动,将相关知识纳入教学内容。	

被督导单位负责人:

包保干部:

任务清单（村级）

被督导单位（盖章）：

日期：

序号	重点工作	具体任务	备注
一	完善安全管理体系	1.推动配备或明确食品安全员。	
		2.推动从业人员及时取得健康证。	
二	抓好常态化防控	1.推动开展食品安全自查。	
		2.抽查进货查验、过程控制等信息记录情况。	
		3.推动保持场所环境整洁和人员卫生。	
		4.推动及时清理变质或超过保质期的食品。	
		5.推动不得对生产经营的食品虚假宣传。	
		6.推动学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制；推动中小学、幼儿园建立集中用餐陪餐制度。	
		7.推动餐饮服务单位按照要求对餐具、饮具进行清洗消毒。	
		8.推动及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。	
		9.推动及时处理食品质量安全投诉、举报，依法下架并召回问题食品。	
三	强化应急处置	1.推动完善食品安全事故处置措施。	
		2.推动及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。	
		3.推动配合监管部门做好事故调查处理工作。	
四	加强宣传和培训	1.推动对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。	
		2.推动对食品安全员开展考核。	
		3.推动主动开展食品安全知识普及。	
		4.推动学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动，将相关知识纳入教学内容。	

被督导单位负责人：

包保干部：

附件 3

督查清单（镇级）

被督查单位：

日期：

序号	督查事项	具体任务	是否落实	取得成效
一	完成责任清单	落实村级包保干部包保 D 级主体的责任要求。		
二	完成任务清单	完善安全管理体系	1. 推动配备或明确食品安全员。	
			2. 推动从业人员及时取得健康证。	
		抓好常态化防控	1. 推动开展食品安全自查。	
			2. 抽查进货查验、过程控制等信息记录情况。	
			3. 推动保持场所环境整洁和人员卫生。	
			4. 推动及时清理变质或超过保质期的食品。	
			5. 推动不得对生产经营的食品虚假宣传。	
			6. 推动学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制；推动中小学、幼儿园建立集中用餐陪餐制度。	
			7. 推动餐饮服务单位按照要求对餐具、饮具进行清洗消毒。	
			8. 推动及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。	
			9. 推动及时处理食品质量安全投诉、举报，依法下架并召回问题食品。	
		强化应急处置	1. 推动完善食品安全事故处置措施。	
			2. 推动及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。	
			3. 推动配合监管部门做好事故调查处理工作。	
		加强宣传和培训	1. 推动对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。	
			2. 推动对食品安全员开展考核。	
			3. 推动主动开展食品安全知识普及。	
			4. 推动学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动，将相关知识纳入教学内容。	

被督查单位：

督查人员：

附件 4

食品安全责任与任务承诺书

根据《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》要求，我负责包保_____等食品生产经营主体，督促完成“完善安全管理体系、抓好常态化防控、强化应急处置、加强宣传和培训”任务。我承诺恪尽职守，采取有力措施，坚决完成包保任务，守牢食品安全底线。

附件：1.责任清单

2.任务清单

_____镇政府（盖章）

主要负责人签字：_____

承诺人签字：_____

年 月 日

本承诺书一式三份，一份承诺人留存、一份镇政府留存、一件区食品安全办备案。