常州市金坛区城乡公交线网规划

（征求意见稿）

常州市金坛区交通运输局

2023年7月

**目 录**

[一、项目概况 1](#_Toc139965601)

[（一）规划背景 1](#_Toc139965602)

[（二）规划范围和年限 2](#_Toc139965603)

[二、发展现状 2](#_Toc139965604)

[（一）现状特征 2](#_Toc139965605)

[（二）存在问题 3](#_Toc139965606)

[三、发展目标 5](#_Toc139965607)

[（一）总体目标 5](#_Toc139965608)

[（二）具体目标 5](#_Toc139965609)

[四、规划方案 6](#_Toc139965610)

[（一）路径策略 6](#_Toc139965611)

[（二）规划方案 6](#_Toc139965612)

[（三）规划公交线路 7](#_Toc139965613)

[五、实施效果和时序 8](#_Toc139965614)

[（一）实施效果 8](#_Toc139965615)

[（二）实施时序 9](#_Toc139965616)

[六、保障措施 9](#_Toc139965617)

[（一）强化组织保障 9](#_Toc139965618)

[（二）落实用地保障 9](#_Toc139965619)

[（三）强化政策保障 10](#_Toc139965620)

[（四）强化监督评估 10](#_Toc139965621)

前 言

“十四五”时期是常州市开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是大力实施“532”发展战略，着力打造“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”，推动“强富美高”新常州建设再出发的关键阶段，为打破三级公交运营格局，统筹优化全区公交网络，实现城乡公交线网规划设置和运营调度“一张图”，更好地服务广大人民群众基本公共出行需求，全面贯彻落实《江苏省城乡公交一体化发展三年行动计划（2021—2023年）》《省交通运输厅关于下达2022年度城乡公交一体化达标建设计划的通知》《两湖创新区总体概念规划》等文件精神，编制本专项规划。

本次规划范围主要为常州市金坛区，在规划中综合考虑与常州城区的统筹衔接。研究年限基年2022年，规划近期2023年，中期2024-2025年，远期2026-2030年。主要规划内容为城区公交和城乡公交线网。

一、项目概况

## （一）规划背景

**1.贯彻和落实城乡公交一体化发展的要求**

《江苏省城乡公交一体化发展三年行动计划（2021—2023年）》指出，到2023年县域“主—干—支—微”功能型城乡公交服务网络基本形成，基本建成“畅连城乡、便捷高效、智慧安全、便民惠民”的城乡公交一体化服务体系。《省交通运输厅关于下达2022年度城乡公交一体化达标建设计划的通知》将金坛区等17个县（市、区）列入2022年度城乡公交一体化达标县建设计划，要求实现城乡公交线网规划设置和运营调度“一张图”。

**2.支撑“两湖”创新区建设的要求**

《两湖创新区总体概念规划》提出，构建“两湖四带，五片八组团”的总体结构。未来两湖创新区将形成各有侧重、差异发展的五大功能片区。未来科创区（金坛区）位于长荡湖北岸，是面向五新产业，聚集高端创新人才和功能的先进制造板块，包含高端制造国际合作和产城融合科创田园两个重点组团。

**3.助力城乡公交运营改革**

打破三级公交运营格局，统筹优化全区公交网络，形成功能明确、层次清晰、衔接顺畅的公交线网体系。充分利用既有场站资源，锚固公交线路，构建安全、高效、便捷、节约的公交衔接系统，促进公共交通资源合理利用。

**4.升级公共交通，迎接高铁时代来临**

沪宁沿江高铁（南沿江高铁）金坛段于2018年10月开工建设，金坛高铁枢纽于2020年12月开工建设，计划2023年建成通车。以高铁枢纽为核心，综合考虑公交线网面临功能调整和换乘衔接的需求，合理引导客流，提升公共交通服务质量。

## （二）规划范围和年限

规划范围：金坛区，面积976.7平方公里；

规划年限：基年2022年，规划近期2023年，中期2024-2025年，远期2026-2030年；

规划内容：城区公交和城乡公交线网。

二、发展现状

## （一）现状特征

**1.场站设施建设稳步推进**

金坛区共有12处城区公交场站，其中1个公交枢纽（停保场）即公交总站，具有换乘、停车、充电、维修、保洁、办公等功能，10个公交首末站，此外，高铁枢纽公交场站正在建设。

金坛区共有13处城乡公交场站，其中2个城乡公交枢纽站，具有城乡公交线路始发、车辆停放、维保、清洁、办公等功能；11个乡镇客运场站，具有城乡公交和镇村公交线路始发、车辆停放、休息、办公等功能。

**2.三级公交体系基本形成**

金坛区共有城区公交线路28条，由金坛区公共交通有限公司负责运营。城区公交共有车辆292辆，其中118辆电动车、15辆气电混合、48辆压缩天然气、24辆液化天然气、13辆油电混合、74辆柴油车。城区公交线路总长度361.4km，线路平均长度12.91km，非直线系数1.85，平均站间距0.58km。

金坛区共有城乡公交线路19条，主要分布在城区到各镇区的沿线，由金坛公路运输有限公司和金坛华夏汽车运输有限公司两家公司共同运营。城乡公交共有车辆137辆，其中34辆电动车、24辆天然气、79辆柴油车。城乡公交线路总长度552km，线路平均长度29.05km，平均站间距2.14km。

金坛区共有镇村公交线路35条,由金坛区公共交通有限公司负责运营，共有车辆37辆，其中30辆新能源、7辆柴油车。镇村公交线路总长度为448km，线路平均长度12.8km，平均站间距4km。

**3.客流集中在城区和城区到各镇区沿线**

客流集中在金沙老城，以及城区到各镇区的沿线，主要客流走廊有北环西路、东环二路、汇贤路、老S241、S340和S240。城区公交客流集中在金沙老城，主要客流走廊是华城路和东环二路。

## （二）存在问题

**1.场站设施发展水平参差不齐**

**城乡公交换乘枢纽缺乏。**目前除指前方向有公交总站（高铁枢纽）作为城乡公交换乘枢纽外，其余直溪、薛埠和朱林等两个方向均缺少城乡公交换乘枢纽。公交首末站不足，多条线路缺少首末站（调度和驾驶员休息的场所），车辆临时停靠、掉头，存在安全隐患。部分城乡公交、镇村公交中途站设施简陋，站点和线路信息缺失。

**2. 线路资源缺乏统筹**

**一体化衔接水平不足。**城乡-城区公交换乘模式为城市中心对接式。该模式优点是2个客运枢纽位于城市核心区，城乡公交到城区的直达性较好，方便乡镇百姓进城。缺点是2个客运枢纽承担的公交线路过于集中，城市核心区道路资源紧张，公交车进出枢纽较为困难；城乡公交与城区公交形成竞争，途经道路过于单一，集中在北环西路、东环二路和南环二路上。

**公交出行时耗较长，吸引力低。**线路绕行较多，直达性差；发车间隔长，高峰时段平均发车间隔16.8分钟。部分线路客流较低，其中701路、703路日均客流不足20人次/日，702路日均客流不足100人次/日。

**城乡公交、镇村公交线路重复率较高。**城乡公交受路网制约，重复率较高，如236路与237路重复率达到77.3%、253路与256路重复率达到30%。城乡公交与镇村公交部分线路重复率较高，如312路与258路重复率达到96.8%，306路与234路重复率50.8%。

**镇村公交运营效率较低。**镇村公交客流较低，日均总客流量约400余人次/日，大部分线路日均客流不足20人次/日。

**3.公交覆盖存在盲区**

**城区公交覆盖不足。**现状城区公交站点300米覆盖率51.3%（规范推荐值不低于50%），500米覆盖率82.7%低于规范推荐值（不低于90%）。

**公交覆盖存在盲区。**科教名城、经济开发区、华罗庚高新区公交覆盖存在盲区。科教名城仅有少数线路从板块边缘穿过，河海大学附近尚无公交线路。华罗庚高新区与主城联系的公交线路较少且运营效率较低。经济开发区与主城联系的公交线路终点站设置过于集中，对整个经济开发区覆盖不足，相关线路运营效率较低。

三、发展目标

## （一）总体目标

紧紧围绕“五大行动”，坚持公交优先发展战略，构建层次分明、功能互补、一体衔接的全域公交网络，实现城乡公交线网规划设置和运营调度“一张图”、城乡公交智能信息服务“一张网”、城乡居民出行共用“一张卡”、城乡公交服务质量“一个标准体系”，完成金坛区城乡公交一体化达标县创建工作。

## （二）具体目标

打破原有三级公交网络，构建层次分明、功能互补、一体衔接的全域公交网络；实现重点板块、旅游景区、镇区、重点企业均能直达城区和高铁枢纽。

形成多层次的公交网络，城区公交干线为城区地面公交的骨干网，联系主要片区和大型客流集散点，满足中长距离出行，线型顺直、频率高、快速、准点。城区公交支线为城区地面公交的基础网络，中短距离、运营手段多样化，与居住区、市场、超市、办公地点紧密衔接。城乡公交干线提供城区与乡镇村的公交服务，通过城乡公交枢纽与城市内部公交实现无缝换乘。城乡公交支线提供乡镇与村的公交服务，补充城乡公交干线覆盖不足，联系乡镇与行政村、集中居住点。

四、规划方案

## （一）路径策略

针对现状存在问题，结合规划目标，提出三大路径策略，即推进场站建设、整合线路资源和扩大公交覆盖范围。其中，推进场站建设主要分析城乡公交换乘枢纽和公交首末站规划建设，提供用地保障，以及公交+共享单车一体化布局，加强衔接；整合线路资源主要从结合首末站建设、降低线网重复、减少线路绕行、减少车辆空驶等四方面优化线路；扩大公交覆盖范围主要针对重点板块、旅游景区、重点企业和常金一体等，优化线路增加公交覆盖。

## （二）规划方案

**1.推进场站建设**

结合城乡公交运营改革，同时为了减少城乡公交与城区公交的重复，建议远期城乡公交-城区公交换乘选取对接式。

**2.枢纽功能**

城乡公交换乘枢纽中，公交总站作为城乡公交换乘主枢纽，实现城乡公交与城区公交换乘及城乡公交间换乘；高铁枢纽公交场站作为城乡公交换乘次枢纽，主要服务城区、乡镇的公交换乘高铁出行。为了解决现状公交首末站不足，车辆临时停靠、掉头存在安全隐患的问题，规划建设9个首末站。

**3. 加强“公交+共享单车（公共自行车）”一体化布局**

共享单车（公共自行车）发展现状：目前已在金坛区范围内设置一定数量的公共自行车站点和共享助力车站点，合理布局投放公共自行车和共享助力车，基本覆盖金沙老城、钱资新城、经济开发区、华罗庚高新区、尧塘街道、薛埠镇、直溪镇、茅山风景区等区域。

公交+共享单车（公共自行车）衔接发展目标及规划方案：结合城乡公交线网规划，针对金沙老城、钱资新城、科教名城、经济开发区、华罗庚高新区等“三城两区”，薛埠、直溪、朱林等镇区及镇工业园，茅山风景区和长荡湖景区，高铁枢纽等，在重点企业、人才公寓、河海大学、商业区、新建小区、学校、景区等重要客流集散点附近，同步增加共享单车数量、加密共享单车点位、新增共享单车站点，进一步扩大共享单车覆盖范围，加强“公交+共享单车（公共自行车）”一体化布局，实现无缝衔接。

## （三）规划公交线路

**1.方案汇总**

按照规划方案，新增7条线路，优化29条线路走向，整合20条线路，调整后共67条线路。其中城区公交为42条，城乡公交干线（支线）为25条，承担旅游公交功能线路8条，承担毗邻公交功能线路7条。

**2.优化方案**

**全面辐射重点板块。**进一步扩大经开区、华罗庚高新区、科教名城公交线路覆盖范围。优化后经开区共有17条线路，华罗庚高新区共有12条线路，科教名城共有5条线路。

**广泛覆盖旅游景区。**扩大茅山风景区、长荡湖景区公交线路覆盖范围，优化后茅山风景区共有12条线路，长荡湖景区共有6条线路。

**有机串联重点企业**。通过新增、调整延伸线路等方式，加强金坛区重点企业和主城区、高铁枢纽、公交总站、相关板块、园区内部的联系。

**统筹推进常金同城化发展。**常金线旨在加强与“两湖”创新区核心区联系，推动两地群众高质量公交出行服务，带动周边乡镇旅游景区及美丽乡村发展，深入推进常金同城化融合发展。

五、实施效果和时序

（一）实施效果

**1.运营效率显著提升**

城区公交与城乡公交、城乡公交与镇村公交的线路重复均降低，节省运力资源，增加盲区的公交覆盖，提高运营效率；城区公交线网非直线系数由调整前的1.85降至1.60；整合客流量较低、空驶严重、运行效率较低线路。

**2.内部衔接更顺畅**

规划方案针对重点板块、镇区、旅游景区以及重点企业至城区的出行需求，通过调整线网走向、整合公交资源、加强盲区覆盖等措施，强化板块融合，畅通内部衔接，推动构建一体化公交线网。

**3.对外出行更加便捷**

为了加强与高铁枢纽联系，提升对外出行效率，规划方案结合高铁枢纽建设，重点加强高铁枢纽与城区、重点板块、旅游景区、镇区以及客运东站和客运北站的联系，加强客运东站和客运北站与重点板块、旅游景区及镇区的联系。

（二）实施时序

结合城乡公交运营改革、河海大学开学、沪宁沿江高铁通车以及远期预留等几个节点，本次线路调整计划分期进行实施，相关公交场站设施将同步推进建设。

六、保障措施

（一）强化组织保障

明确各方责任，形成协作机制。分解规划主要目标、重点任务，明确公交发展所设计的财政补贴、融资、土地、运营、监管等领域的管理职权，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制。加强《城市公共汽车和电车客运管理规定》《常州市公共汽车客运条例》等既有条例和规范的宣贯，严格加强对线网规划建设的管理，针对工作任务制定完善监督考核办法。

（二）落实用地保障

将公交基础设施用地需求及时纳入相关用地规划中，确保公交停保场、首末站落地；探索城乡公交场站的综合利用，利用城乡公交场站，探索配载物流、商贸、邮政、快递、供销等功能。

（三）强化政策保障

进一步健全公交财政保障体系，完善公交成本规制办法和公交服务质量考核办法，制定合理的公交政策性补贴机制，认真执行《常州市金坛区公交客运企业成本规制实施方案》文件要求，全面落实公交运营财政补贴资金。积极落实国家、省关于公共交通税费减免等方面的政策，保障公交企业平稳运行。

（四）强化监督评估

建立规划实施的监测评估机制，加强规划实施跟踪，创新统计方法，完善统计监测体系，及时把握线网规划实施中出现的新情况、新问题。加大规划宣传力度，形成全社会关心城乡公交一体化发展、参与规划实施和共同评价监督的良好氛围。